

**NACRT**

**P R I J E D L O G**

**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPLATKU ZA  
DJECU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2015.

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doplatku za djecu sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010. - pročišćeni tekst i 5/2014. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **1. Ocjena stanja**

Zakon o doplatku za djecu stupio je na snagu 01. siječnja 2000. godine („Narodne novine“, broj 77/99.). Člankom 17. bilo je propisano da dijete koje postane, potpuno i trajno, nesposobno za samostalan život i rad do navršene 15. godine, ostvaruje pravo na doplatak za djecu za sve vrijeme sposobljavanja za samostalan život i rad, bez obzira na životnu dob.

Dana 01. siječnja 2002. godine na snagu je stupio novi Zakon o doplatku za djecu („Narodne novine“, broj 94/01) kojim je ukida ovo pravo osobama starijima od 27. godine života. Namjera zakonodavca nije bila ostaviti korisnike produženog prava na doplatak za djecu bez finansijske potpore. Naime, člankom 38. propisano je da korisnicima koji su pravo na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja ostvarili do 31. prosinca 2001., to pravo pripada i nakon navršene 27. godine života djeteta, do donošenja posebnog propisa o pravima osoba s invaliditetom. Posebnim propisom na jedinstven način objedinila bi se višestruka davanja za ovu kategoriju korisnika, između ostalog i doplatak za djecu, u jedinstvenu naknadu.

Uvažavajući činjenicu da u proteklom razdoblju nije donesen poseban propis te da ista kategorija korisnika ostvaruje različita prava potrebno je sprječiti daljnje različito postupanje prema osobama s istim vrstama i težinom invaliditeta ovisno o tome jesu li pravo stekle prije 01. siječnja 2002. godine.

Radi sprječavanja nastanka daljnje diskriminacije osoba s istom težinom invaliditeta, potrebno je zakonski regulirati nastavak ostvarivanja prava na doplatak za djecu djeci s težim i teškim invaliditetom, bez obzira na životnu dob.

Prema postojećim podacima, uvjete za ostvarivanje ovog prava trenutno u Republici Hrvatskoj ispunilo bi 1 077 korisnika, prema projekcijama u 2016. godini pravo bi ostvarilo 1 254 korisnika, a u 2017. godini 1 456 korisnika.

### **2. Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom**

Prijedlogom Zakona omogućit će se ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim i teškim invaliditetom i nakon navršene 27. godine života.

Zakonom će se omogućiti ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja korisnicima koji su ostvarili doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenim prema propisima iz socijalne skrbi do stupanja na snagu ovoga Zakona, a pravo im nije

prestalo do stupanja na snagu ovoga Zakona, i to sve dok sve dok postoji teže oštećenje zdravlja.

Ujedno se propisuje da pravo na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja ostvaruju i korisnici koji su to pravo izgubili zbog navršenih 27. godina života temeljem važećeg članka 12. Zakona o doplatku za djecu i to od podnošenja zahtjeva pa sve dok takvo stanje postoji.

### **3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći**

Predloženim Zakonom osiguralo bi se u jednakom opsegu ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim i teškim invaliditetom korisnicima koji su to pravo ostvarivali te ga izgubili zbog navršenih 27. godina života te novim korisnicima u odnosu na korisnike koji su pravo stekli prije 1. siječnja 2002. te ga prema važećim propisima ostvaruju sve dok takvo oštećenje zdravlja postoji.

## **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu Zakona potrebno je osigurati sredstva u Državnom proračunu RH u ukupnom iznosu od 3.600.000 kn u 2015. godini, 12.550.000 kn u 2016. godini i 14.550.000 kn u 2017. godini. Navedena sredstva osigurat će se preraspodjelom unutar razdjela Ministarstva rada i mirovinskoga sustava.

## **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu s odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora predlaže se donošenje Zakona po hitnom postupku iz osobito opravdanih razloga, s obzirom da se predloženim Zakonom mijenjaju odredbe koje su za istu kategoriju korisnika doplatka za djecu propisivale različita prava.

Zakon je potrebno donijeti po hitnom postupku obzirom da će se istim spriječiti daljnja diskriminacija osoba koje imaju isti stupanj invaliditeta, a ostvaruju različita prava, odnosno neki od njih ostvaruju pravo na doplatak za djecu i nakon 27. godine, a neki ne i to isključivo ovisno o tome jesu li to pravo stekli prije 31. prosinca 2001. godine.

Ovim Zakonom osiguralo bi se u jednakom opsegu ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim i teškim invaliditetom korisnicima koji su to pravo ostvarivali te ga izgubili zbog navršenih 27. godina života te novim korisnicima u odnosu na korisnike koji su pravo stekli prije 1. siječnja 2002. te ga prema važećim propisima ostvaruju sve dok takvo oštećenje zdravlja postoji.

Radi potrebe da se opisana diskriminacija osoba s istim stupnjem invaliditeta što prije ukine predlaže se stupanje zakona na snagu 1. rujna 2015. g.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU**

### **Članak 1.**

U Zakonu o doplatku za djecu („Narodne novine“ broj: 94/2001, 138/2006, 107/2007, 37/2008, 61/2011 i 112/2012) iza članka 1. dodaje se članak 1 a. koji glasi:

„Članak 1a.

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva Vijeća 2004/83/EZ od 29. travnja 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljanina treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita te o sadržaju odobrene zaštite (SL L 304, 30.9.2004.).“

### **Članak 2.**

Članak 12. mijenja se i glasi:

„Za dijete s težim ili teškim invaliditetom nastalim prije osamnaeste godine života ili za vrijeme redovitog školovanja, utvrđenim prema posebnim propisima, pripada doplatak za djecu od dana podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava na doplatak za djecu sve dok taj invaliditet postoji.“

### **Članak 3.**

U članku 22. riječi: „težim oštećenjem zdravlja“ zamjenjuju se riječima: „težim ili teškim invaliditetom“.

### **Članak 4.**

Članak 38. briše se.

### **Članak 5.**

(1) Korisnicima koji su ostvarili doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenim prema posebnim propisima do stupanja na snagu ovoga Zakona, a pravo im nije prestalo do stupanja na snagu ovoga Zakona, pripada pravo na doplatak za djecu i nakon navršene 27. godine sve dok postoji teže oštećenje zdravlja.

(2) Korisnicima kojima je pravo na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenim prema posebnim propisima prestalo do stupanja na snagu ovog Zakona zbog navršenih 27. godina života, pripada pravo na doplatak za djecu, od dana podnošenja zahtjeva temeljem ovoga Zakona pa sve dok postoji teže oštećenje zdravlja.

### **Članak 6.**

Postupci za ostvarivanje prava na doplatak za djecu koji su pokrenuti, a nisu pravomoćno okončani do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

## **Članak 7.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. rujna 2015. godine.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Predmetnim člankom dodaje se članak 1.a iza članka 1. važećeg Zakona. Predmetnim člankom utvrđuje se da je Zakonom o doplatku za djecu u pravni poredak Republike Hrvatske prenesena Direktiva Vijeća 2004/83/EZ od 29. travnja 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljana treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita te o sadržaju odobrene zaštite (SL L 304, 30.9.2004.).

Naime, tijekom postupka prethodne notifikacije Zakon o doplatku za djecu (Narodne novine broj 94/01, 138/06, 107/07, 61/11 i 112/12) notificiran je uz Direktivu Vijeća 2004/83/EZ od 29. travnja 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljana treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita te o sadržaju odobrene zaštite (SL L 304, 30.9.2004.).

Sukladno Odluci Vlade RH o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije (NN 93/11), stručni nositelji izrade propisa dužni su u zasebnom članku u prvoj glavi prijedloga propisa navesti nazine pravnih akata Europske unije s kojima se taj prijedlog propisa usklađuje.

### **Uz članak 2.**

Predloženom izmjenom članka 12. Zakona o doplatku za djecu omogućuje se da pravo na doplatak za djecu ostvaruju djeca s težim ili teškim invaliditetom, bez obzira na životnu dob i to od dana podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava na dopatak za djecu pa sve dok taj invaliditet postoji.

Dodatno je terminologija ovog članka uskladena s Uredbom o metodologiji vještačenja (Narodne novine, br. 153/14) koja više ne poznaje kategoriju „dijete s težim oštećenjem zdravlja“ već se koristi kategorija „teži ili teški invaliditet“.

### **Uz članak 3.**

Mijenja se članak 22. Zakona o doplatku za djecu radi terminološkog usklađivanja sa izmjenama članka 12.

Naime, važećim propisi više ne poznaju institut „težeg oštećenja zdravlja“ već se koristi kategorija „težeg ili teškog invaliditeta“ sukladno Uredbi o metodologiji vještačenja (Narodne novine, br. 153/14)

### **Uz članak 4.**

Člankom 4. briše se članak 38. Zakona o doplatku za djecu kojim je propisano da korisnicima koji su ostvarili dopatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenom prema propisima iz socijalne skrbi do dana primjene ovoga Zakona, pripada pravo na dopatak za djecu i nakon navršene 27. godine života, do donošenja posebnog propisa o pravima osoba s invaliditetom. Obzirom da je člankom 5. ovog Zakona uređeno da ova kategorija osoba pravo na dopatak za djecu ima dok taj invaliditet postoji, a ne samo do donošenja posebnog propisa o pravima osoba s invaliditetom potrebno je brisati članak 38. važećeg Zakona o doplatku za djecu.

## **Uz članak 5.**

Ovim člankom omogućuje se ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja korisnicima koji su ostvarili doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenim prema posebnim propisima do stupanja na snagu ovoga Zakona, a pravo im nije prestalo do stupanja na snagu ovoga Zakona, i to sve dok postoji teže oštećenje zdravlja.

Ujedno se propisuje da pravo na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja ostvaruju i korisnici koji su to pravo izgubili zbog navršenih 27. godina života temeljem važećeg članka 12. Zakona o doplatku za djecu i to od podnošenja zahtjeva pa sve dok takvo stanje postoji.

Predmetnim člankom osigurat će se u jednakom opsegu ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim i teškim invaliditetom korisnicima koji su to pravo ostvarivali te ga izgubili zbog navršenih 27. godina života te novim korisnicima u odnosu na korisnike koji su pravo stekli prije 1. siječnja 2002. te ga prema važećim propisima ostvaruju sve dok takvo oštećenje zdravlja postoji.

## **Uz članak 6.**

Propisuje se da će se postupci za ostvarivanje prava na doplatak za djecu koji su pokrenuti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a nisu pravomoćno okončani dovršiti primjenom propisa koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

## **Uz članak 7.**

Propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO  
DOPUNJUJU**

**Članak 12.**

Za dijete s težim oštećenjem zdravlja, utvrđenom prema posebnim propisima, pripada doplatak za djecu do kraja kalendarske godine u kojoj navršava 27 godina života.

**Članak 22.**

Za dijete s težim oštećenjem zdravlja prema posebnim propisima, doplatak za djecu određuje se u svoti od 25% od proračunske osnovice, neovisno o ukupnom dohotku po članu kućanstva mjesечно.

**Članak 38.**

Korisnicima koji su ostvarili doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenom prema propisima iz socijalne skrbi do dana primjene ovoga Zakona, pripada pravo na doplatak za djecu i nakon navršene 27. godine života, do donošenja posebnog propisa o pravima osoba s invaliditetom.